

COMUNE DI MODENA

Prot. Gen: 2016 / 103879 - AM

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

L'anno duemilasedici il giorno diciannove del mese di luglio (19/07/2016) alle ore 12:00 nella Residenza Comunale di Modena, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei signori:

			PR.	AS.
1	MUZZARELLI Gian Carlo	Sindaco	Presidente	SI NO
2	CAVAZZA Gianpietro	Vice Sindaco	Assessore	SI NO
3	GIACOBAZZI Gabriele		Assessore	SI NO
4	VANDELLI Anna Maria		Assessore	SI NO
5	ROTELLA Tommaso		Assessore	NO SI
6	URBELLI Giuliana		Assessore	SI NO
7	GUERZONI Giulio		Assessore	SI NO
8	FERRARI Ludovica Carla		Assessore	NO SI
9	BOSI Andrea		Assessore	NO SI
			TOTALE N.	6 3

Assenti giustificati: Bosi, Ferrari, Rotella

Assiste il Segretario Generale del Comune Maria Di Matteo

Il Presidente pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 362

APPROVAZIONE DELLE LINEE DI INDIRIZZO PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE (P.U.M.S.) DELLA CITTÀ DI MODENA

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- che i documenti del Piano Integrato dei Trasporti (PRIT 2020) della Regione Emilia-Romagna, approvato con delibera di Giunta regionale n. 159 del 20 febbraio 2012, come proposta per l'adozione all'Assemblea Legislativa regionale ed ora in fase di aggiornamento, individuano la pianificazione a tutti i livelli territoriali come obiettivo strategico da attuare nell'ambito delle politiche integrate di mobilità;
- che l'Art. 22 della Legge n. 340/2000 impegna i Comuni alla redazione di un Piano Urbano della Mobilità (P.U.M.) con l'obiettivo di soddisfare i bisogni di mobilità dei cittadini riducendo al contempo l'inquinamento, i consumi energetici, la congestione e aumentare la sicurezza stradale;
- che l'Unione Europea ha introdotto con Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni - COM 2009/490 i Sustainable Urban Mobility Plans (in italiano Piani Urbani della Mobilità Sostenibile - PUMS) per le città e le aree metropolitane;
- che i Piani Urbani della Mobilità Sostenibile sono strumenti di pianificazione della mobilità flessibili e di lungo periodo (10-15 anni), finalizzati ad ottenere il miglioramento delle condizioni di circolazione e della sicurezza stradale, la riduzione degli inquinamenti acustico ed atmosferico ed il risparmio energetico, in accordo con gli strumenti urbanistici vigenti e con gli altri piani di trasporto, il tutto nel rispetto dei valori ambientali, stabilendo le priorità e i tempi di attuazione degli interventi, ponendo al centro dell'azione il concetto di sostenibilità ambientale, seguendo principi di integrazione, partecipazione, monitoraggio e valutazione;
- che la normativa europea ha dato priorità e ha incoraggiato lo sviluppo di questi piani integrati anche tramite incentivi per la loro elaborazione e con l'obiettivo di rendere la progettazione e la realizzazione di interventi per la mobilità sostenibile effettuata sulla base dei Piani di Mobilità delle città;
- che la Commissione Europea ha pubblicato nel gennaio 2014 "Le Linee Guida - Sviluppare e attuare un piano urbano della mobilità sostenibile" che tracciano analiticamente le caratteristiche, le modalità, i criteri e le fasi del processo di formazione e approvazione del PUMS;

Tenuto conto:

- che la Legge Regionale n. 30/1998 e s.m.i. sulla "Disciplina generale del trasporto pubblico regionale e locale" stabilisce all'art. 29 che la Regione promuove la realizzazione di interventi per la riorganizzazione della mobilità e la qualificazione dell'accesso ai servizi di interesse pubblico e nell'ambito degli interventi di cui è finanziatrice privilegia quelli individuati dagli strumenti della programmazione regionale e locale e specificatamente quelli individuati dai Comuni nella redazione dei Piani Urbani del

Traffico, e dei Piani Urbani della Mobilità con particolare riguardo alla attuazione delle misure volte al miglioramento del trasporto pubblico;

- che il Comune di Modena, con Delibera del Consiglio Comunale n. 80/2006, ha approvato il Piano della Mobilità (Piano Urbano della Mobilità – P.U.M.) e il Piano della Sosta;

- che nell'ottobre 2007, il Ministero dei trasporti ha emanato le linee guida per il "Piano Generale della Mobilità" in cui viene, tra l'altro, evidenziato che un "riferimento essenziale per una corretta pianificazione della mobilità e dei trasporti è costituito dalla stretta connessione che questa deve mantenere con la politica del territorio nelle sue diverse componenti: insediativa, ambientale, paesaggistica";

- che il Comune di Modena, nell'ambito dell'iniziativa Patto dei Sindaci, ha adottato il 22 luglio 2011 il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile che prevede entro il 2020 la riduzione del 21% delle emissioni di CO2 rispetto al 2009, con cui si evidenzia come raggiungere gli obiettivi e la centralità della comunicazione per sensibilizzare i cittadini ad utilizzare modalità di spostamento eco-sostenibili;

- che tra gli obiettivi specifici del PAES ruolo fondante è demandato all'aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane ai fini di promuovere strategie a bassa emissione di carbonio nei territori, gli interventi per il trasporto e la mobilità dovranno essere previsti negli strumenti di pianificazione dei Comuni e porre al centro dell'azione il concetto di sostenibilità ambientale;

- che in data 26 luglio 2012 la Regione ha sottoscritto, con le 9 Province e con i Comuni superiori a 50.000 abitanti, il X Accordo di Programma 2012-2015 per la gestione della Qualità dell'Aria, approvato con i Decreti del Presidente della Regione n. 195/2012 e n. 227/2012, per il progressivo allineamento ai valori fissati dalla Unione Europea e per la messa in atto di misure gestionali ed emergenziali dirette alla mitigazione degli episodi di inquinamento atmosferico, accordo elaborato in coerenza e in continuità con i precedenti, sottoscritti annualmente dal 2002;

- che la Regione Emilia Romagna ha ritenuto di promuovere l'elaborazione e approvazione dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS), sottoscrivendo specifico protocollo d'Intesa con i principali 13 comuni della stessa, per avere un quadro strategico anche a lungo termine delle politiche/azioni di settore dei maggiori comuni della nostra Regione e della Città Metropolitana di Bologna;

- che i PUMS dovranno recepire gli obiettivi e gli indirizzi fissati dal Piano Aria Integrato Regionale per il settore trasporti e mobilità sostenibile ai fini del rispetto dei valori limite di qualità dell'aria;

- che a mezzo del protocollo sottoscritto tra il Comune di Modena e la Regione, si è preso atto inoltre che le parti concordano di ritenere prioritario nel contesto multisettoriale e territoriale, pianificare e attuare azioni per la mobilità sostenibile quali:

- il rinnovo del parco autobus con sostituzione dei mezzi a basso impatto ambientale ed energetico;
- la riqualificazione e riorganizzazione dei servizi del Trasporto pubblico su ferro e gomma per migliorare l'alternativa modale al veicolo privato;
- la realizzazione di infrastrutture per il miglioramento dell'interscambio modale ferro-gomma-bici nelle stazioni/fermate del trasporto pubblico e nei principali punti attrattori di mobilità delle città;
- il completamento del sistema di tariffazione integrata ferro-gomma (Mi Muovo), come “carta della mobilità regionale” (es. per i servizi di bike e car sharing, sosta, ricarica elettrica);
- lo sviluppo dell'ITS (Intelligent Transport Systems) e delle apparecchiature tecnologiche di Infomobilità pubblica a privata;
- il potenziamento delle piste ciclopedonali e di appositi servizi di deposito e noleggio bici;
- gli interventi di moderazione del traffico e di miglioramento della sicurezza stradale come organizzazione della circolazione, dell'accessibilità e della sosta,
- l'estensione delle ZTL, delle zone 30 e pedonali nei centri urbani;
- il potenziamento del car-sharing e la diffusione del car pooling e delle piattaforme web di gestione dei servizi;
- la promozione di accordi aziendali anche negli enti pubblici per ottimizzare gli spostamenti casa-lavoro dei dipendenti;
- le azioni per ridurre le necessità di spostamento delle persone come il telelavoro, le teleconferenze;
- lo sviluppo dell'eco-driving anche con il supporto dell'ITS, sia nel pubblico che nel privato, con formazione e addestramento;

- che la redazione e l'approvazione dei PUMS da parte degli Enti Locali è propedeutica alla possibilità di ottenere successivi finanziamenti per la realizzazione di interventi con i fondi europei del Piano Operativo Regionale – Fondo Europeo di sviluppo Regionale POR-FESR 2014-2020 relativi alla mobilità sostenibile nelle aree urbane quali: la moderazione e il controllo del traffico, l'ampliamento delle zone 30 e delle Zone a Traffico Limitato, la messa in sicurezza degli attraversamenti pedonali e la ricucitura di piste ciclopedonali con punti di noleggio e deposito bici, il rinnovo del parco veicolare del TPL con mezzi a minor impatto ambientale;

Richiamate:

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 1082 del 28/07/2015 avente ad oggetto “Approvazione schema di Protocollo d'Intesa tra la Regione Emilia-Romagna e i comuni aderenti all'accordo di qualità dell'aria per l'elaborazione delle Linee di indirizzo dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS)”, con la quale è stato destinato ai comuni sottoscrittori dell'Accordo di programma per la qualità dell'aria, in proporzione alla popolazione residente, un contributo complessivo di € 350.000,00, di cui € 34.248,23 a favore del Comune di Modena, da erogarsi secondo i criteri e le modalità del Protocollo stesso;

- la propria deliberazione n. 683 del 15.12.2015, con la quale è stato approvato lo schema di “Protocollo d'Intesa tra Regione Emilia-Romagna, la Città metropolitana di Bologna e i comuni aderenti per l'elaborazione delle linee di indirizzo dei piani urbani della mobilità sostenibile (PUMS)”;

Dato atto che con il Protocollo d'Intesa sottoscritto con la Regione, il Comune di Modena si è impegnato a:

- elaborare le linee di indirizzo e successivamente gli elaborati del PUMS sulla base delle Linee guida della Comunità Europea (progetto Eltis Plus, LINEE GUIDA - Sviluppare e attuare un Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, 2014) e del documento, in fase di ultimazione, del gruppo di lavoro ministeriale, di cui all'Art. 4 comma 1 lettera a) dell'Accordo di programma per l'adozione coordinata e congiunta di misure di miglioramento della qualità dell'Aria.

- elaborare le linee di indirizzo e successivamente gli elaborati del PUMS in coerenza con gli obiettivi e le previsioni delle sopracitate schede di indirizzo e dei piani regionali di settore, quali il Piano Aria Integrato Regionale (PAIR 2020) adottato con deliberazione di Giunta regionale n. 1180/2014 e in particolare con l'indirizzo di riduzione del 20 per cento al 2020 del traffico veicolare privato;

- perseguire ed attuare nei propri piani, azioni e misure specifiche quali:

- ampliamento delle zone a traffico limitato, delle aree pedonali, delle zone 30 e delle corsie preferenziali, anche ai fini del miglioramento delle accessibilità e dell'interscambio modale;
- miglioramento dell'attrattività del trasporto pubblico anche attraverso la riqualificazione, la messa in sicurezza e l'informazione all'utenza del trasporto pubblico;
- aumento della velocità del trasporto pubblico locale e riduzione della incidentalità con particolare riferimento alle utenze deboli;
- potenziamento della mobilità ciclo-pedonale, sia come offerta sia come domanda, anche con ricucitura di piste ciclabili esistenti e incentivazione ai depositi custoditi con noleggio e riparazione delle bici;

- presentare alla Regione, ai fini dell'assegnazione definitiva e concessione-impegno del contributo regionale, il cronoprogramma delle attività che deve prevedere in dettaglio sia la fase di elaborazione e approvazione delle “Linee di indirizzo del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile” e relativi allegati, sia le successive fasi di consultazione, elaborazione degli scenari e di proposta di piano;

- trasmettere alla Regione il documento contenente le Linee di indirizzo del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile e relativi allegati, insieme all'atto di approvazione e la certificazione delle spese effettuate;

- trasmettere la documentazione ai fini della liquidazione del finanziamento regionale secondo le modalità ed i criteri che verranno stabiliti nell'atto di assegnazione definitiva e concessione/impegno regionale;

Richiamate altresì le proprie deliberazioni:

- n. 24 del 26/01/2016 che approva un documento di lavoro denominato “Definizione dei nuovi strumenti urbanistici PSC – RUE: programma di lavoro, proposte organizzative ed operative” con il quale sono state definite le proposte in relazione alle elaborazioni necessarie alla formazione del piano ed alle conseguenti collaborazioni da attivare, alle modalità organizzative del percorso ed alle tempistiche essenziali in relazione a quanto disciplinato dalla LR 20/2000;

- n. 206 del 03/05/2016 che approva le “Linee guida per l'appalto di servizi a supporto della redazione dei nuovi strumenti di pianificazione del Comune di Modena” con cui si definiscono tra l'altro le correlazioni esistenti tra PSC e PUMS e si prevede la costituzione di un Comitato Scientifico a supporto del Gruppo di progettazione del Piano Strutturale Comunale (PSC);

Considerato che tra le aree di lavoro e approfondimento del suddetto Comitato Scientifico è prevista l'Area 1: Mobilità da svilupparsi attraverso la contestuale approvazione del Piano Strutturale Comunale (PSC) e del Piano Urbano della Mobilità (PUMS);

Visto il documento “Linee di Indirizzo del Piano Urbano della Mobilità - P.U.M.S.” predisposto dal Servizio Mobilità e Traffico del Settore Ambiente, Protezione Civile, Mobilità e Sicurezza del Territorio, allegato parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Dato atto che il Piano Urbano della Mobilità (PUMS) dovrà essere adottato entro il 31 dicembre 2017;

Ritenuto opportuno, anche al fine della individuazione del componente del Comitato Scientifico del PSC relativamente all'Area della Mobilità, prevedere l'affidamento di un servizio per attività a supporto della redazione del Piano Urbano della Mobilità (PUMS);

Richiamato l'art. 48 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Settore Ambiente, Protezione Civile, Mobilità e Sicurezza del territorio, arch. Marco Stancari, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott. Carlo Casari, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto che il Ragioniere Capo, dott. Carlo Casari, in sede istruttoria attesta l'esistenza della copertura finanziaria della spesa;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

- di approvare, per le motivazioni riportate in premessa, il documento “Linee di Indirizzo del Piano Urbano della Mobilità – P.U.M.S.”, allegato parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

- di dare atto che che il Piano Urbano della Mobilità (PUMS) dovrà essere adottato entro il 31 dicembre 2017;

- di approvare l'affidamento, ai sensi dell'articolo 36 “Contratti sotto soglia” del D.Lgs. 50/2016, di un servizio per attività a supporto della redazione del Piano Urbano della Mobilità (PUMS) per un importo lordo onnicomprensivo di € 90.000,00, di cui euro 34.248,23 finanziati dalla Regione Emilia-Romagna nell'ambito del Protocollo d'Intesa sottoscritto tra Regione Emilia-Romagna, la Città metropolitana di Bologna e i comuni aderenti per l'elaborazione delle linee di indirizzo dei piani urbani della mobilità sostenibile (PUMS);

- di dare atto:

= che la spesa complessiva di € 90.000,00 per l'affidamento suddetto trova conferma di disponibilità nel PEG triennale 2016–2018 come segue:

- per € 89.775,00 al capitolo 16718 “Iniziativa patto per la mobilità” - PdC 1.3.2.13.00, M/P 10, 2 - euro 48.775,00 anno 2016, euro 40.000,00 anno 2017;
- per € 225,00 al capitolo 17518 “Canone assistenza ed aggiornamento programma di simulazione traffico” - PdC 1.3.2.13.00, M/P 10, 5;

= che il contributo di € 34.248,23 della Regione Emilia-Romagna sarà accertato al cap. E/1545 “Contributo della Regione Emilia-Romagna per progetti di rilevanza ambientale” - PdC 2.01.01.02.001, del PEG 2016 e sarà erogato a seguito di rendicontazione delle spese sostenute;

= che con successiva determinazione dirigenziale verrà approvata l'apposita procedura per l'affidamento del servizio suddetto, sarà definito il quadro economico e saranno assunti i relativi impegni di spesa e accertamento di entrata;

Impegni

1.

Anno Esercizio	E/U	Cap./Art.	Pren./Imp.	Anno Competenza	Numero/Sub	Importo
2016	U	16718/0	Prenotazione	2016	8302/0	34.248,23

Tipo Finanziamento	Descrizione	Importo
62	CONTRIBUTI DALLE REGIONI IN PARTE CORRENTE	34.248,23

2.

Anno Esercizio	E/U	Cap./Art.	Pren./Imp.	Anno Competenza	Numero/Sub	Importo
2016	U	16718/0	Prenotazioni	2016	8303/0	15.526,77

Tipo Finanziamento	Descrizione	Importo
1	MEZZI CORRENTI	15.526,77

3.

Anno Esercizio	E/U	Cap./Art.	Pren./Imp.	Anno Competenza	Numero/Sub	Importo
2016	U	16718/0	Prenotazioni	2017	674/0	40.000,00

Tipo Finanziamento	Descrizione	Importo
1	MEZZI CORRENTI	40.000,00

4.

Anno Esercizio	E/U	Cap./Art.	Pren./Imp.	Anno Competenza	Numero/Sub	Importo
2016	U	17518/0	Prenotazioni	2016	8304/0	225,00

Tipo Finanziamento	Descrizione	Importo
1	MEZZI CORRENTI	225,00

Accertamenti

1.

Anno Esercizio	E/U	Cap./Art.	Accertamento	Anno Competenza	Numero/Sub	Importo
2016	E	1545/0	Accertamento	2016	1460/0	34.248,23

Tipo Finanziamento	Descrizione	Importo
62	CONTRIBUTI DALLE REGIONI IN PARTE CORRENTE	34.248,23

- di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di avviare la procedura di selezione per la redazione del PUMS.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco
f.to Gian Carlo Muzzarelli

Il Segretario Generale
f.to Maria Di Matteo

La presente deliberazione è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4,
del T.U. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Il Segretario Generale
f.to Maria Di Matteo

C O M U N E D I M O D E N A
Settore Ambiente, Protezione Civile, Mobilità e Sicurezza del territorio

Allegato alla deliberazione della Giunta comunale n. 362 del 19/07/2016

Oggetto: APPROVAZIONE DELLE LINEE DI INDIRIZZO PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE (P.U.M.S.) DELLA CITTÀ DI MODENA

- Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Il Dirigente Responsabile
f.to Marco Stancari

Modena, 12/07/2016

- Si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Il Ragioniere Capo
f.to Carlo Casari

Modena, 18/07/2016

Assessore proponente
f.to Gabriele Giacobazzi