

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 1325 del 12/10/2020

Seduta Num. 40

Questo lunedì 12 **del mese di** ottobre
dell' anno 2020 **si è riunita in** video conferenza

la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Schlein Elena Ethel	Vicepresidente
3) Calvano Paolo	Assessore
4) Colla Vincenzo	Assessore
5) Donini Raffaele	Assessore
6) Felicori Mauro	Assessore
7) Lori Barbara	Assessore
8) Mammi Alessio	Assessore
9) Priolo Irene	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore: Felicori Mauro

Proposta: GPG/2020/1412 del 05/10/2020

Struttura proponente: SERVIZIO VIABILITÀ, LOGISTICA E TRASPORTO PER VIE D'ACQUA
DIREZIONE GENERALE CURA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

Assessorato proponente: ASSESSORE ALLA MOBILITA' E TRASPORTI, INFRASTRUTTURE,
TURISMO, COMMERCIO

Oggetto: POSTICIPO AL 10 NOVEMBRE 2020 DELL'AVVIO DEI SERVIZI AMMESSI A
CONTRIBUTO A SEGUITO DEL BANDO APPROVATO CON DELIBERA DI
GIUNTA REGIONALE N. 1944/2019, RELATIVO AGLI INTERVENTI PER
TRASPORTO FERROVIARIO E FLUVIOMARITTIMO DELLE MERCI.
PARZIALE MODIFICA DEL PUNTO 1 LETT. C) DELLA DELIBERAZIONE DI
GIUNTA REGIONALE N. 503/2020.

Iter di approvazione previsto: Delibera ordinaria

Responsabile del procedimento: Alfeo Brognara

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Richiamata la propria deliberazione n. 503 del 18 maggio 2020, recante *"Correttivi al bando approvato con delibera di Giunta regionale n. 1944/2019, relativo agli interventi per trasporto ferroviario e fluviomarittimo delle merci per contenere le criticità emerse a seguito dell'emergenza sanitaria da Covid-19"*;

Premesso in particolare che:

- con l'art. 10, recante *"Interventi per il trasporto ferroviario e fluviomarittimo delle merci - Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2014"*, della L.R. n. 30 del 10 dicembre 2019 (*legge di stabilità regionale 2020*), come già disposto nelle precedenti Leggi Regionali 4 novembre 2009, n. 15 e 30 giugno 2014, n. 10, la Regione ha attivato interventi nel settore del trasporto delle merci in coerenza con gli obiettivi della programmazione nazionale e regionale, al fine di riequilibrarne il sistema del trasporto sviluppando il settore ferroviario, sia intermodale che tradizionale, per ridurre il numero di mezzi pesanti in circolazione sulla strada e produrre beneficio per l'inquinamento, la congestione e la sicurezza del traffico;
- le citate leggi regionali, contenendo un regime di aiuti finalizzati ad incentivare la crescita del trasporto merci, sono state oggetto di notifica all'Unione Europea ed hanno ottenuto il parere favorevole circa la compatibilità delle misure con la normativa comunitaria in materia di concorrenza;
- in particolare, le misure previste al citato art. 10 della L.R. n. 30/19, sono state preventivamente autorizzate dalla Commissione europea, con Decisione C(2019) 7371 del 10 ottobre 2019, adottata ai sensi degli articoli 107 e 108 TFUE, che ha dichiarato di non sollevare obiezioni sull'aiuto di stato n. "SA.54990 (2019/N) *Italia* Aiuti a sostegno del trasporto merci ferroviario nella Regione Emilia-Romagna";
- l'incentivazione di nuovi traffici, su relazioni già esistenti e su nuove relazioni, in attuazione delle citate leggi regionali 4 novembre 2009, n. 15 e 30 giugno 2014, n. 10 già sperimentate, ha stimolato e realizzato, secondo le attese, la crescita del trasporto ferroviario contrastandone il forte calo prodotto dalla crisi economica, evitando una sua ulteriore erosione ed il collasso dell'intera filiera intermodale;

Evidenziato che, in conformità all'autorizzazione concessa dalla Commissione europea, con propria deliberazione n. 1944 dell'11 novembre 2019 è stato approvato lo schema di bando attuativo relativo agli interventi per trasporto ferroviario e fluviomarittimo delle merci, prevedendone la pubblicazione con le eventuali modifiche non sostanziali, solo a seguito della pubblicazione sul BURERT della legge contenente la disciplina

(legge di stabilità regionale 2020);

Dato atto:

- che in conformità alla propria deliberazione n. 1944/2019 sopra citata, a seguito della pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna Telematico n. 409 del 10 dicembre 2019 della L.R. n. 30/2019 sopra richiamata, il relativo bando è stato pubblicato sul sito della Regione Emilia-Romagna e, successivamente, sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna Telematico n. 3 del 3 gennaio 2020;
- che il punto 6.3 del predetto bando prevedeva il 10 febbraio 2020 quale termine di presentazione delle domande di partecipazione;
- che con determinazione del Responsabile del Servizio Viabilità, logistica e trasporto per vie d'acqua n. 1408 del 28 gennaio 2020, per le motivazioni nella stessa indicate, il citato termine di scadenza è stato prorogato alle ore 13.00 del giorno 21 febbraio 2020;

Preso atto:

- che entro la data di scadenza prevista sono pervenute, esclusivamente per servizi di trasporto ferroviario e non anche di trasporto fluviale e fluviomarittimo, le richieste di 18 imprese pari a 37 istanze;
- che con determinazione del Direttore generale Cura del Territorio e dell'Ambiente n.3652 del 3 marzo 2020, conformemente a quanto stabilito al punto 7 del bando in questione ed in attuazione dell'art. 10 comma 9 della L.R. n. 30/19, è stato quindi costituito apposito Nucleo di Valutazione per l'esame delle domande pervenute;
- che il Nucleo suddetto ha quindi effettuato l'istruttoria delle domande pervenute, come risulta dal "*Resoconto delle sedute del 18, 19 e 20 marzo e 10,16, 23, 24 e 30 aprile e 4 maggio 2020*" acquisito agli atti del Servizio Viabilità, Logistica e trasporto per vie d'acqua con NP/2020/0030023 dell' 11 maggio 2020, valutando le richieste sulla base dei criteri e dei pesi previsti al punto 8 del bando approvato con propria deliberazione n. 1944/2019 e stilando la conseguente graduatoria dei servizi ammissibili;
- che con determinazione del Responsabile del Servizio Viabilità, Logistica e trasporto per vie d'acqua n. 7946 del 12/05/2020 è stata quindi approvata, come stabilito al punto 7 del bando citato in premessa ed in attuazione dell'art. 10, comma 8, della L.R. n. 30 del 10 dicembre 2019, la graduatoria degli interventi per il trasporto ferroviario delle merci;

Evidenziato:

- che le richieste di contributo sono pervenute in data 21 febbraio 2020 e quindi antecedentemente al manifestarsi dell'emergenza sanitaria causata dall'attuale pandemia di COVID-19 che ha comportato il lockdown del Paese e la sospensione della quasi totalità delle attività imprenditoriali;
- che gli operatori economici partecipanti hanno rilevato l'esistenza di numerose criticità discendenti dall'emergenza sanitaria, sottolineando che l'imprevedibilità dell'evento legato alla pandemia da COVID-19, impatta in maniera sostanziale sulla possibilità di rispettare gli obblighi a carico dei beneficiari previsti nel bando in questione, approvato con la citata propria deliberazione n. 1944/2019;
- che, conseguentemente, con la citata propria deliberazione n. 503 del 18 maggio 2020 sono stati apportati alcuni correttivi al bando approvato con la precedente propria deliberazione n. 1944/2019, al fine di contenere le criticità emerse a seguito dell'emergenza sanitaria da COVID-19, discendenti dal prolungato periodo di sospensione delle attività imposto dal Governo con il lockdown, che non avrebbe consentito di rispettare le condizioni previste dal bando, stante la crisi economica senza precedenti generata dall'emergenza sanitaria;

Evidenziato che - al fine di contrastare il forte calo prodotto dalla crisi economica in essere ed agevolare una ripresa del settore - i correttivi apportati con la citata propria deliberazione n. 503/2020, sono, più in particolare, stati i seguenti:

- a) modifica del periodo di riferimento di cui al punto 4 del bando approvato con propria deliberazione n. 1944/19 definito per l'aggiuntività del servizio ed indicato *fra il 01 luglio 2018 e il 30 giugno 2019*, stabilendo conseguentemente che il periodo di riferimento da considerarsi sia quello compreso fra il 1° febbraio 2020 e il 31 maggio 2020 riparametrato alle 12 mensilità, fermo restando il rispetto dei minimi come ridefiniti al punto che segue;
- b) modifica del servizio ferroviario aggiuntivo minimo richiesto di cui al punto 4 del bando approvato con propria deliberazione n. 1944/19 che prevede che *"I servizi ferroviari aggiuntivi dovranno essere costituiti da almeno 30 treni all'anno oppure dovranno trasportare almeno 20.000 tonnellate di merce all'anno"* stabilendo che per il primo anno di contribuzione - in considerazione della crisi economica generata dal COVID-19 e riservandosi una ulteriore ridefinizione anche per gli anni successivi in base all'effettivo andamento della crisi economica il servizio ferroviario aggiuntivo minimo richiesto sarà costituito da almeno 10 treni all'anno oppure almeno 6.600 tonnellate di merce all'anno trasportate;

- c)** modifica del punto 4.2. del bando, che prevede che "l'effettivo avvio di ciascun servizio ammesso a contributo deve avvenire al massimo entro tre mesi dalla pubblicazione della graduatoria e, entro tali termini, deve essere dimostrato mediante l'invio della documentazione prevista nel successivo punto 9, pena la revoca del contributo assegnato" consentendo l'avvio, su richiesta motivata, entro il 15 ottobre 2020 e l'eventuale conclusione, su richiesta motivata, entro il 30 aprile 2021 in aggiunta al servizio da effettuare nel 2021, della quota parte del servizio non reso nell'anno 2020, fermo restando l'effettuazione nello stesso anno almeno dei minimi richiesti così come ridefiniti alla lettera che precede;
- d)** concessione della possibilità di mantenere il contributo anche per lo svolgimento di servizi analoghi e quindi ammettendo la modifica della tipologia di merce trasportata o la modifica dell'origine o della destinazione a parità di percorrenza nel territorio regionale salvo il mantenimento obbligatorio dello scalo regionale da cui partono o arrivano i servizi, nonché, ove previsti, dei collegamenti ferroviari retroportuali, di cortoraggio o di quelli che si svolgono lungo itinerari alternativi ai "colli di bottiglia", che sono stati oggetto di valutazione;
- e)** previsione della possibilità in materia di "decadenza e revoca del contributo" di cui al punto 12.1. del bando, che "Eventuali ulteriori risorse rese disponibili sul pertinente capitolo di bilancio a seguito di comunicazione, da parte dei soggetti beneficiari del contributo, di rinuncia di parte del contributo concesso, pur effettuando il minimo richiesto, potranno essere utilizzate per lo scorrimento della graduatoria dei servizi ammessi a contributo, compatibilmente con i principi e postulati previsti dal D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.";
- f)** previsione della possibilità in materia di "modalità di erogazione del contributo" di cui al punto 11 del bando, che "Eventuali ulteriori risorse rese disponibili sul pertinente capitolo di bilancio a seguito di minor erogato conseguentemente alla rideterminazione della liquidazione, potranno essere utilizzate per lo scorrimento della graduatoria dei servizi ammessi a contributo, compatibilmente con i principi e postulati previsti dal D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.";

Dato atto che con note PG/0629287 del 30 settembre 2020 e PG/0629952 del 1 ottobre 2020, acquisite agli atti del Servizio Viabilità, Logistica e Trasporto per Vie d'acqua, alcuni operatori destinatari dei contributi hanno richiesto un breve posticipo dell'avvio dei servizi ammessi a contributo previsto, conformemente al punto c) della propria deliberazione n. 503/2020 sopracitata, per il 15 ottobre 2020, evidenziando le difficoltà nell'organizzazione dei servizi a seguito dell'emergenza sanitaria ancora in atto;

Ritenuto, al fine di garantire il perseguimento delle finalità di cui al bando sopra citato, di accogliere le richieste pervenute, posticipando, a parziale modifica di quanto previsto al punto 1 lett. c) della citata propria deliberazione n. 503/2020 e mantenendo inalterato tutto quanto previsto nella stessa deliberazione, l'effettivo avvio di ciascun servizio ammesso a contributo al **10 novembre 2020**;

Visti:

- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e successive modifiche ed integrazioni;
- la propria deliberazione n. 83/2020 recante "Approvazione Piano triennale di prevenzione della corruzione 2020-2022";

Vista la legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e ss.mm.ii.;

Richiamate le proprie deliberazioni:

- n. 2416 del 29 dicembre 2008 "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera n. 450/2007" e ss.mm.ii.;
- n. 199 del 17 febbraio 2014 recante "Linee organizzative in materia di copertura finanziaria delle leggi regionali e dei regolamenti proposti dalla Giunta regionale;
- n. 1059 del 3 luglio 2018 "Approvazione degli incarichi dirigenziali rinnovati e conferiti nell'ambito delle Direzioni Generali, Agenzie, e Istituti e nomina del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT), del Responsabile dell'Anagrafe per la stazione appaltante (RASA) e del Responsabile della protezione dei dati (DPO)";
- n. 733 del 25 giugno 2020 concernente "Piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2019/2021. Proroga degli incarichi dei Direttori Generali e dei Direttori di Agenzia e Istituto in scadenza il 30/06/2020 per consentire una valutazione d'impatto sull'organizzazione regionale del programma di mandato alla luce degli effetti dell'emergenza COVID-19. Approvazione";

Richiamate inoltre:

- la propria deliberazione n. 468 del 10 aprile 2017 "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";

- le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017 relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni predisposte in attuazione della propria deliberazione n. 468/2017;

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in una situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Dato atto dei pareri allegati;

Su proposta dell'Assessore Regionale alla Mobilità e Trasporti, Infrastrutture, Turismo e Commercio;

A voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

1. di posticipare, per le motivazioni indicate in premessa ed al fine di garantire il perseguimento delle finalità di cui al bando approvato con propria deliberazione n. 1944/2019, l'effettivo avvio di ciascun servizio ammesso a contributo al **10 novembre 2020**;
2. di modificare conseguentemente il punto 1 lett. c) della propria deliberazione n. 503/2020, prevedendo la data del 10 novembre 2020 quale termine previsto per l'avvio dei servizi, facendo salvo tutto quanto previsto nella stessa deliberazione;
3. di dare atto che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative e amministrative richiamate in parte narrativa;
4. di pubblicare la presente deliberazione sul sito della Regione Emilia-Romagna nella sezione del bando all'uopo dedicata.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Alfeo Brognara, Responsabile del SERVIZIO VIABILITÀ, LOGISTICA E TRASPORTO PER VIE D'ACQUA esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di legittimità in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2020/1412

IN FEDE

Alfeo Brognara

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Paolo Ferrecchi, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE CURA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di merito in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2020/1412

IN FEDE

Paolo Ferrecchi

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 1325 del 12/10/2020

Seduta Num. 40

OMISSIS

L'assessore Segretario

Felicori Mauro

Servizi Affari della Presidenza

Firmato digitalmente dal Responsabile Roberta Bianchedi